



भारत में निर्वाचन व्यवस्था में सुधारों की विवेचना

डॉ. प्रेम कुमार सागर
(राजनीति शास्त्र)
जीवाजी विश्वविद्यालय, ग्वालियर (म०प्र०)

हाल ही में हुए पाँच राज्य (उ.प्र., पंजाब, मणिपुर, गोवा, झारखण्ड) के चुनाव के बाद निर्वाचन आयोग की व्यवस्था पर प्रश्न चिन्ह लग गया, जब भाजपा को उ.प्र. में प्रचण्ड बहुमत मिला तो विपक्षी पार्टियों ने आरोप लगाया कि चुनाव प्रक्रिया में धांधली की गई है। सामान्यतः चुनाव नतीजे के बाद आरोप प्रत्यारोप की खबरे आम होती हैं। गौरतलब है संविधान के अनुच्छेद 324(1) में संसद एवं राज्यों के संविधान मण्डलों के साथ-साथ राष्ट्रपति उपराष्ट्रपति के पदों के निर्वाचनों के लिए निर्वाचक नामावली तैयार कराने और चुनाव की समस्त प्रक्रिया अधीक्षण यंत्री, निर्देशन, नियंत्रण का कार्य चुनाव आयोग का सौंपा गया है।

भारत जैसे विशाल देश जिसमें कई विविधताओं का मत है कि चुनाव को बिना किसी भेदभाव के शान्तिपूर्ण ढंग से निर्वाचन प्रक्रिया संपन्न कराना कोई साधारण कार्य नहीं है। ऐसे में अगर विगत 65 वर्षों से देशभर में सफलतापूर्वक निर्वाचन संपन्न कराने में निर्वाचन आयोग की भूमिका की सराहना की जाये तो कोई अतिशयोक्ति नहीं होगी। इसीलिये स्वतंत्रता के बाद से ही निर्वाचन आयोग अपनी दक्षता को उन्नत करने के लिए विभिन्न सुधारवादी कदम उठाता रहा है। जिसमें निर्वाचन प्रक्रिया में सूचना प्रौद्योगिकी को सलग्न करने जैसे विभिन्न कार्य शामिल हैं।

निर्वाचन आयोग का संक्षिप्त परिचय:-

निर्वाचन आयोग एक संवैधानिक निकाय है। संविधान के अनुच्छेद 324 के तहत 25 जनवरी 1950 को निर्वाचन आयोग का गठन किया गया था संविधान के अनुसार निर्वाचन आयोग में एक मुख्य निर्वाचन आयुक्त और उतने अन्य आयुक्त होंगे जितने राष्ट्रपति निर्धारित करेगा, शामिल होंगे वर्तमान में मुख्य निर्वाचन आयुक्त सहित कुल तीन सदस्य हैं। निर्वाचन आयुक्त एक प्रादेशिक आयुक्तों की सेवा शर्तें और पदावधि ऐसी होगी जो राष्ट्रपति नियम द्वारा अवधारित करें। निर्वाचन आयुक्त का कार्यकाल 6 वर्षों या 65 वर्ष की आयु तक होता है।

वर्तमान में निर्वाचन व्यवस्था में महत्वपूर्ण परिवर्तन हुए निर्वाचन प्रक्रिया में मतदाताओं की अधिक से अधिक भागीदारी बढ़ाने के लिए निर्वाचन आयोग ने समय-समय पर अनेक प्रयास किये हैं।

चुनाव सुधार हेतु कई समितियाँ बनी (तारकुण्डे समिति, इन्द्रजीत गुप्ता, दिनेश गोस्वामी, समिति) जिनके द्वारा सुधार हेतु कई सुझाव दिये जो निम्न हैं।



- राजनीतिक दलो द्वारा प्राप्त चंदे का सार्वजनिक करना चाहिए और उसको स्रोत बताना चाहिए।
- प्रत्येक राजनीतिक दलो का वार्षिक अंकेक्षण होना चाहिए।
- एक प्रत्याशी का दो निर्वाचन क्षेत्रो से चुनाव लड़ने पर स्पष्ट प्रतिबंध लगाये।
- संसद व विधायको के लिए निर्धारित खर्च राशी का पालन सख्ती से लागू किया जाये आदि।

वर्तमान में चुनाव सुधार हेतु किये प्रयास किये।

- वर्ष 1999 से डाक मत पत्र द्वारा मतदान की सुविधा प्रदान की गई।
- 2003 से उम्मीदवारो को अपने खिलाफ चल रहे अदालती मामले, संपत्ति का विवरण, शैक्षणिक योग्यता के बारे में विवरण देना अनिवार्य कर दिया गया है।
- चुनाव प्रचार की अवधि में कमी की गई— नामांकन वापस लेने की आखिरी तिथि और मतदान की तिथि के बीच का न्यूनतम अंतराल 20 दिनों से घटकर 14 दिन कर दिया गया।

संविधान में प्रत्येक नागरिक जो 18 वर्ष से ऊपर है उसको मतदान करने का अधिकार है चाहे उसका धर्म, लिंग या जन्म स्थान कोई भी हो, निर्वाचन प्रक्रिया का पारदर्शिता बनाये रखने के मतदान पहचान पत्र मतदान की फोटो की व्यवस्था की गई है। चुनावो में गडबडी रोकने के (Electronic voting Machine EVM) का प्रचलन 1998 से विभिन्न राज्या में हुए विधानसभा चुनावो के दौरान 16 विधानसभा क्षेत्रो में प्रारम्भ किया गया जिससे ज्यादा सुरक्षित मतदान हो सकें। क्योंकि एक EVM मशीन में 3840 मत ही रिकार्ड किये जा सकते हैं। साथ ही एक मतदान केन्द्र पर मतदाताओं की संख्या सामान्यतः 15000 से अधिक नहीं होती है। किसी कारण से मतदान मशीन खराब भी हो जाती है तो केन्द्र पर अतिरिक्त EVM की व्यवस्था रहती है। अतः दुबारा से मतदान की आवश्यकता नहीं पड़ती है।

इसके आलावा, निर्वाचन आयोग ने वी.वी.पी.ए.टी. (Voter Verified Paper Audit Trail) नामक एक तकनीक भी अपनाई है इस तकनीक की सहायता से मतदाता को यह जानकारी मिल जाती है। कि उसका दिया गया मत वैध था उसकी एक स्लिप उम्मीदवार को मिलती है जिसमें उसने किस उम्मीदवार को अपना मत दिया है।

यदि किसी मतदाताओ को कोई उम्मीदवार पसंद नहीं है तो भी वह अपनी इच्छा प्रकट कर सकता है। इसके लिए निर्वाचन आयोग ने EVM मशीन में (None of the above- NOTA) के विकल्प की व्यवस्था 2015 से की गई है नोटा का परेक्ष उद्देश्य यह है कि राजनीतिक दल साफ सुधरी छवि वाले योग्य उम्मीदवार



को ही चुनाव में उतारे इससे मतदाता भी अपने सही प्रतिनिधि का चुनाव करने में सक्षम हो सकेंगे हालिया विधानसभा चुनाव के दौरान बिहार ऐसा पहला राज्य बना जहाँ अनिवासी भारतीय स्वयं उपस्थित हुए विना सेमी. इलेक्ट्रॉनिक विधि से मतदान कर सकते हैं बिहार विधानसभा चुनाव में इसकी सफलता को देखते हुए निर्वाचन आयोग ने अन्य चुनावों से भी इस व्यवस्था को अपनाने की बात की।

इस विधि में अनिवासी भारतीय मतदाता को एक पासवर्ड ई-मेल किया जाता है इसके माध्यम से मतदाता निर्वाचन आयोग की वेबसाइट से मतदान – पत्र तथा लिफाफा अनलॉक और डाउनलोड करता है इसके बाद मतदाता अपने पसंदीदा उम्मीदवार को चिन्हित करता है और इसके उपरांत यह मतदान पत्र डाक रिटर्निंग अधिकारी का भेज दिया जाता है। यह पूरी प्रक्रिया का एक मार्गीय है। इलेक्ट्रॉनिक वोटिंग व्यवस्था की गुंजाइश भी तलाश रहा है। जिससे अनिवासी भारतीय मतदाता इलेक्ट्रॉनिक विधि से ही अपना मत पत्र भी रिटर्निंग अधिकारी को भेज सकेंगे। इनके अलावा, इसी चुनाव में पहली बार मतदाता के मोबाईल फोन पर एक एप्लीकेशन के जरिये मतदान केन्द्र की अवस्थिति की जानकारी भी दी गई बदलते परिवेश में सूचना प्रौद्योगिकी के महत्व को मद्देनजर रखते हुए विगत दिनों मुख्य चुनाव आयुक्त ने ई-विजन 2020 का विचार प्रस्तुत किया। पारदर्शी और विश्वसनीय निर्वाचन के लिए प्रौद्योगिकी के महत्वं को ध्यान में रखकर आयोजित किये गए एक सम्मेलन में मुख्य चुनाव आयुक्त आयुक्त डा. नसीम जैदी ने यह प्रस्ताव रखा। ई- विजन 2020 का उद्देश्य निर्वाचन प्रक्रिया के सभी चरणों में बहुविकल्पीय प्रदाता चैनल का उपयोग करके सभी हितकारको तक समावेशी तथा एकीकृत सेवायें प्रदान करता है इस विजन में कुछेक प्राथमिकता वाले क्षेत्र में मोबाईल एप्लीकेशन, सोशल मीडिया, ज्ञान प्रबंधक आदि को शामिल किया है इससे जहाँ एक ओर चुनाव प्रक्रिया में पारदर्शिता भी आयेगी।

इसके साथ- साथ मतों की गणना के लिए निर्वाचन आयोग एक टोटलाइजर मशीन, का उपयोग करने का मन भी बना रहा है। यह मशीन मतों की गणना का और अधिक सुरक्षित कर देगी। वर्तमान में जहाँ प्रत्येक मतदान केन्द्र पर डाले गए मतों के परिणामों की घोषणा अलग-अलग होती है वही इस मशीन का उपयोग करके लगभग 14 मतदान केन्द्रों पर डाले गए मतों की गणना एक साथ ही की जा सकती है।

उल्लेखनीय है भारत जैसे वृहद् लोकतांत्रिक देश में हमेशा से निष्पक्ष, पारदर्शी एवं सुरक्षित निर्वाचन कराने के संकल्प की पूर्ति निर्वाचन आयोग कर रहा है परन्तु अभी हाल के कई राज्यों की विधानसभा चुनाव में इलेक्ट्रॉनिक मशीनों की छेड़छाड़ की खबरें सामने आयी हैं जिससे वर्तमान में इलेक्ट्रॉनिक मशीनों के सही प्रकार से उपयोग हेतु सुरक्षित मानक अपनाने होंगे वोटिंग मशीनों को विश्वनीय बनना होगा तथा मतदाताओं को उम्मीदवार के द्वार किये गये लुभावने वादों पर भी रोक लगाने एवं उनको पूरा न करने पर दण्ड प्रावधानों पर भी सोचना चाहिए ताकि भारतीय निर्वाचन प्रणाली अन्य देशों के लिए आदर्श बन सके तथा भारत आदर्श



Jai Maa Saraswati Gyandayini

An International Multidisciplinary e-Journal
(Peer Reviewed, Open Accessed & Indexed)

Web: www.jmsjournals.in Email: jmsjournals.in@gmail.com

Impact Factor : 4.032 (IJIF)

ISSN: 2454-8367

Vol. 2, Issue-IV
April 2017

e-ISJN: A4372-3118

लोकतांत्रिक देश बन सके। साथ- साथ नागरिकों में मतदान के प्रति प्रोत्साहन तथा भागीदारी बढ़ाने हेतु प्रयास करना चाहिए तभी भारतीय राजनीति परिपूर्ण होगी।

संदर्भ सूची –

1. राजेश मिश्रा (राजनीति विज्ञान –समग्र अध्ययन) गोल्डन पीकॉक पब्लिकेशन दिल्ली पृष्ठ क्र 346।
2. एम.लक्ष्मीकांत (भारत की राज्य व्यवस्था) मेग्राहिल्स पब्लिकेशन दिल्ली पृष्ठ क्र. 66.1-7।
3. सुरेन्द्र कटारिया भारतीय लोकप्रशासन दिल्ली नेशनल पब्लिशिंग हाउस फतेहपुर पृ.क्र. 766।
4. सेंट्रल लॉ पब्लिकेशन नई दिल्ली।
5. दृष्टि करेट। अफेयर टुडे मई 2016।